

DECRETO 1538 DE 1996

(Agosto 27)

Diario Oficial No. 42.865 de 29 de agosto de 1996

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION

Por el cual se reglamenta el Título VI, Capítulo IV de la Ley 142 de 1994 y el artículo [34](#) de la Ley 188 de 1995 sobre estratificación socioeconómica.

<Resumen de Notas de Vigencia>

NOTAS DE VIGENCIA:

2. Modificado por el Decreto 2366 de 1996, publicado en el Diario Oficial No. 42.952, del 8 de enero de 1997, "Por el cual se modifica el párrafo 2o. del artículo [9o.](#) del Decreto 1538 de 1996, modificado por el Decreto 2034 de 1996".

1. Modificado por el Decreto 2034 de 1996, publicado en el Diario Oficial No. 42.915 del 8 de noviembre de 1996, "Por el cual se modifican los artículos [5o.](#), [8o.](#) y [9o.](#) del decreto 1538 de 1996 y se dictan otras disposiciones".

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA,

en ejercicio de sus facultades que le confiere el numeral 11 del

artículo [189](#) de la Constitución Política, y

CONSIDERANDO:

Que vencido el plazo del 30 de junio de 1996 establecido por el artículo 34 de la Ley 188 de 1995 para que los alcaldes hicieran las estratificaciones urbanas y rurales, se hace necesario reglamentar las funciones de los gobiernos departamentales de que tratan los numerales 7, 11, 12 y 13 del artículo [101](#) de la Ley 142 de 1994 y otros aspectos relacionados con la ejecución de ésta, con el objeto de asegurar, en desarrollo de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiaria, la creación de condiciones que permitan el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos,

DECRETA:

ARTICULO 1. Los decretos de adopción de las estratificaciones que los alcaldes expidieron hasta el 30 de junio de 1996, deberán ser remitidos a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el 30 de septiembre de 1996, adjuntando los documentos que dicha entidad determine.

PARAGRAFO. Los decretos que se expidan en cumplimiento del artículo [5](#) de este Decreto serán notificados a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, una vez adoptados.

ARTICULO 2. Los gobernadores deberán enviar al Departamento Nacional de Planeación, a más tardar dentro del mes siguiente a la fecha de expedición de este Decreto, un diagnóstico del estado de la estratificación en cada uno de los municipios y distritos de su jurisdicción, diligenciando de conformidad con el instructivo que para este fin les suministre dicha entidad.

ARTICULO 3. Para efectos de la reglamentación del proceso de estratificación se hace necesario distinguir los siguientes términos:

Realización. Proceso mediante el cual se aplican los procedimientos técnicos establecidos en las metodologías diseñadas por el Departamento Nacional de Planeación, por parte del alcalde o el gobernador.

Adopción. Acto mediante el cual el alcalde o el gobernador expide el decreto por medio del cual, como resultado de la aplicación de las metodologías, se asignan los estratos a los inmuebles residenciales por el término de cinco años.

Aplicación. Fase en el cual las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios en el municipio o distrito empiezan a facturar el cobro de éstos con base en las estratificaciones adoptadas.

ARTICULO 4. En aquellos municipios y distritos donde no se realizaron o adoptaron las estratificaciones dentro del plazo legal, los gobernadores determinarán, por los medios legales probatorios existentes, las causas de la renuencia de las autoridades municipales y distritales.

Son causales de renuencia de las autoridades a realizar o adoptar las estratificaciones las siguientes:

1. La manifestación expresa de los alcaldes de no realizar o no adoptar las estratificaciones.

2. No haber formulado en el proyecto de presupuesto las apropiaciones que permiten cubrir los gastos que genere el proceso de estratificación.

3. No haber dado inicio a los siguientes actos de realización de las estratificaciones, de acuerdo con las metodologías suministradas por el Departamento Nacional de Planeación.

3.4 Que en la estratificación urbana no hayan comenzado la actualización cartográfica (Actividad 1 de la Fase 1 "Censo de estratificación socioeconómico").

3.5 Que en la estratificación rural no hayan adquirido la información básica en las oficinas catastrales (Actividad 1 de la Fase 1 "Estratificación I") o, cuando en municipios y distritos sin formación predial catastral, no hayan comenzado el censo de viviendas en alguno de los Centros Poblados que existan en las zonas rurales.

6. No haber solicitado apoyo al gobierno departamental o al Departamento Nacional de Planeación, en los casos de incapacidad técnica, administrativa o financiera de los municipios y distritos.

ARTICULO 5. <Artículo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2034 de 1996. El nuevo texto es el siguiente:> Los gobernadores tomarán las medidas conducentes para que a más tardar el 30 de junio de 1997 y el 31 de diciembre de 1997, se adopten y apliquen, respectivamente, las estratificaciones en aquellos municipios y distritos donde sus autoridades hayan sido renuentes.

<Notas de vigencia>

- Artículo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2034 de 1996, publicado en el Diario Oficial No. 42.915 del 8 de noviembre de 1996

<Legislación anterior>

Texto original del Decreto 1538 de 1996:

ARTICULO 5o. Los gobernadores tomarán las medidas conducentes para que a más tardar, el 1o. de abril de 1997, se realicen, difundan, adopten y apliquen las estratificaciones en aquellos municipios y distritos donde sus autoridades hayan sido renuentes.

PARAGRAFO. El Departamento Nacional de Planeación hará seguimiento de la aplicación de las metodologías, en los municipios y distritos a los cuales se refiere este artículo.

ARTICULO 6. Establecida la renuencia de las autoridades municipales y distritales, los gobernadores deberán comunicar dicha situación, en forma inmediata, a la Procuraduría General de la Nación, con copias a la Fiscalía General de la Nación, a la Contraloría General de la República, a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y al Departamento Nacional de Planeación, con el objeto de que se tomen las medidas correspondientes.

ARTICULO 7. Cuando en el presupuesto del departamento no exista rubro presupuestal o éste sea insuficiente para atender los gastos que demande el proceso de estratificación de un municipio o distrito en las causales de renuencia descritas en el artículo [4](#) de este Decreto, el gobernador deberá adelantar el procedimiento contemplado en el artículo [101.11](#) de la Ley 142 de 1994.

ARTICULO 8. <Artículo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2034 de 1996. El nuevo texto es el siguiente:> En aquellos municipios y distritos donde las autoridades municipales no se encuentren incursas en algunas de las causales de renuencia establecidas en el artículo [4o.](#) de este decreto, los gobernadores prestarán el apoyo técnico, administrativo y financiero requerido para que a más tardar el 30 de junio de 1997 y el 31 de diciembre de 1997 se adopten y se apliquen, respectivamente, las estratificaciones.

<Notas de vigencia>

- Artículo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2034 de 1996, publicado en el Diario Oficial No. 42.915 del 8 de noviembre de 1996

<Legislación anterior>

Texto original del Decreto 1538 de 1996:

ARTICULO 8o. En aquellos municipios y distritos donde las autoridades municipales no se encuentren incurso en algunas de las causales de renuencia establecidas en el artículo 4 de este Decreto, los gobernadores prestarán el apoyo técnico, administrativo y financiero requerido para realizar, adoptar y aplicar las estratificaciones, a más tardar el 31 de diciembre de 1996.

ARTICULO 9. <Artículo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2034 de 1996. El nuevo texto es el siguiente:> La aplicación de las estratificaciones no podrá superar los plazos establecidos en los artículos [5o.](#) y [8o.](#) del presente decreto.

PARAGRAFO 1. Las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios deberán enviar a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios copia del acto administrativo por el cual adoptaron los resultados de las estratificaciones.

PARAGRAFO 2. <Parágrafo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2366 de 1996. El nuevo texto es el siguiente:> En desarrollo de lo dispuesto en el artículo [1o.](#) de la Ley 286 de 1996, las Comisiones de Regulación de Energía y Gas y Agua Potable y Saneamiento Básico, deberán expedir antes del 31 de enero de 1997 las resoluciones que permitan alcanzar progresivamente, a partir de febrero de 1997 y hasta el 31 de diciembre de los años 2000 y 2001 respectivamente, los límites legales en materia de tarifas, subsidios y contribuciones, correspondientes al nuevo estrato, para los usuarios que cambien de estrato.

La Comisión de Regulación de Telecomunicaciones tendrá el mismo plazo para expedir las resoluciones que permitan alcanzar progresivamente, los límites legales en materia de tarifas, subsidios y contribuciones de los usuarios que cambien de estrato, en un plazo máximo de 18 meses contados a partir de la fecha de aplicación de las estratificaciones en los municipios y distritos.

<Notas de vigencia>

- Parágrafo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2366 de 1996, publicado en el Diario Oficial No. 42.952, del 8 de enero de 1997

- Artículo modificado por el artículo [1](#) del Decreto 2034 de 1996, publicado en el Diario Oficial No. 42.915 del 8 de noviembre de 1996

<Legislación anterior>

Texto con las modificaciones al parágrafo 2 introducidas por el Decreto 2034 de 1996:

ARTICULO 9o. La aplicación de las estratificaciones no podrá superar los plazos establecidos en los artículos [5](#) y [8](#) del presente Decreto.

PARAGRAFO 1. Las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios deberán enviar a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios copia del acto administrativo por el cual adoptaron los resultados de las estratificaciones.

PARAGRAFO 2. Las comisiones de regulación de energía y gas y agua potable y saneamiento básico tendrán como plazo el 31 de diciembre de 1996 para expedir las resoluciones que permitan, a partir de 1997 y hasta los 2000 y 2001 respectivamente, aplicar gradualmente las tarifas correspondientes al nuevo estrato para los usuarios que cambien de estrato.

La comisión de regulación de telecomunicaciones tendrá el mismo plazo para gradualizar las tarifas de los usuarios que cambien de estrato, en un plazo máximo de diez y ocho meses contados a partir de la fecha de aplicación de las estratificaciones en los municipios y distritos.

Texto original del Decreto 1538 de 1996:

ARTICULO 9o. La aplicación de las estratificaciones no podrá superar los plazos establecidos en los artículos 5 y 8 del presente Decreto.

PARAGRAFO 1. Las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios deberán enviar a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios copia del acto administrativo por el cual adoptaron los resultados de las estratificaciones.

PARAGRAFO 2. Las Comisiones de Regulación de que trata la Ley 142 de 1994, podrán determinar las circunstancias excepcionales que permitan la aplicación gradual de las tarifas correspondientes al nuevo estrato asignado a los usuarios, en especial para los de la zona rural, en un término máximo de dieciocho meses contados a partir de la expedición del presente Decreto.

ARTICULO 10. Cuando existan dudas sobre la correcta aplicación de las metodologías, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, previo concepto técnico del Departamento Nacional de Planeación, ordenará al alcalde la revisión general de las estratificaciones en un plazo determinado.

ARTICULO 11. Los alcaldes serán responsables por los perjuicios que ocasionen a las empresas y a los usuarios cuando tengan que hacer revisiones generales por haber aplicado incorrectamente las metodologías.

PARAGRAFO. El alcalde podrá dejar sin efectos los decretos de adopción de las estratificaciones por una sola vez y únicamente cuando se haya ordenado su revisión general.

Los alcaldes que por razones diferentes a lo dispuesto en este parágrafo hayan dejado sin efecto las estratificaciones adoptadas, deberán revocar dichas medidas dentro de los dos meses siguientes a la promulgación de este Decreto y enviar inmediatamente a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios la documentación pertinente.

ARTICULO 12. Las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios serán responsables por los perjuicios que ocasionen a los usuarios por la aplicación incorrecta de los decretos de adopción de las estratificaciones.

Cuando se facture a un usuario en estrato superior al que le corresponde, se reconocerá el mayor valor en la siguiente facturación.

Cuando la facturación al usuario se haga en un estrato inferior al que le corresponde no se cobrará el valor adicional.

ARTICULO 13. Cuando los usuarios, en especial los que sean beneficiarios de los subsidios de servicios públicos domiciliarios de que tratan las Leyes 142 y 143 de 1994 y 286 de 1996 consideren lesionados sus derechos por una incorrecta aplicación de las metodologías, podrán presentar su reclamo ante el Comité Permanente de Estratificación. Contra la decisión de este comité procede el recurso de reposición ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

ARTICULO 14. La Nación podrá solicitar a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la certificación de que trata el artículo [101.9](#) de la Ley 142 de 1994, para otorgar subsidios con recursos del Presupuesto Nacional.

ARTICULO 15. Los artículos 9 a 14 del presente Decreto se aplicarán al Distrito Capital de Santafé de Bogotá.

ARTICULO 16. El Instituto Geográfico Agustín Codazzi - Catastro Nacional y las Oficinas de Catastro Antioquia, Medellín y Cali deberán corregir las inconsistencias que presenten sus bases de datos, en un plazo máximo de 30 días hábiles contados a partir de la fecha en que el municipio o distrito, con copia al Departamento Nacional de Planeación, lo solicite, con el fin de que se aplique ágilmente la metodología de estratificación de fincas y viviendas dispersas en la zona rural.

ARTICULO 17. El presente Decreto rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial y deroga disposiciones que le sean contrarias.

Publíquese y cúmplase.

Dado en Santa Fe de Bogotá, D. C., a 27 de agosto de 1996

ERNESTO SAMPER PIZANO

El Ministro de Hacienda y Crédito Público,

José Antonio Ocampo Gaviria.

El Ministro de Desarrollo Económico,

Orlando Cabrales.

El Ministro de Minas y Energía,

Rodrigo Villamizar A.

El Ministro de Comunicaciones,

Saulo Arboleda Gómez.

El Director del Departamento Nacional de Planeación,

Juan Carlos Ramírez Jaramillo